

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
координационного Совета по развитию
малого и среднего
предпринимательства и содействию
развития конкуренции Назаровского
муниципального района

Мельничук Н.Ю. _____



подпись

«29» марта 2023 г.

(Основание: Протокол заседания координационного
Совета по развитию малого и среднего
предпринимательства и содействию развития
конкуренции Назаровского муниципального района от
«__» марта 2022 г. № 1)

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
деятельности администрации Назаровского муниципального района за
2022 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации Назаровского района приняты постановление администрации Назаровского района от 27.12.2019 № 346-п «Об организации в Назаровском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и постановление администрации Назаровского района от 01.10.2021 № 280-п «Об утверждении карты комплаенс – рисков и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков администрации Назаровского района на 2021 год» (далее – Постановление от 01.10.2021 № 280-п). В реализации Постановления от 01.10.2021 № 280-п участвовали закрепленные планом мероприятий подразделения администрации Назаровского района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о реализации антимонопольного законодательства на официальном сайте Назаровского муниципального района в разделе «Экономика и финансы» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уполномоченными подразделениями администрации Назаровского муниципального района на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Назаровского муниципального района за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ и правовую экспертизу нормативных правовых актов администрации Назаровского муниципального района;

в) анализ и правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов администрации Назаровского муниципального района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Назаровского муниципального района антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Назаровского муниципального района за 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства)

В целях проведения указанного мероприятия Отделом экономического анализа и прогнозирования администрации Назаровского муниципального района в 2022 году у структурных подразделений администрации Назаровского муниципального района была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Назаровского муниципального района за 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Акты реагирования антимонопольного органа за период 2020-2022 годов были представлены в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. В отношении МКУ Служба «Заказчик» Назаровского района:

2020 год – 0 предписание антимонопольного органа;

2021 год – 1 предписания антимонопольного органа;

2022 год – 0 предписаний антимонопольного органа.

2. В отношении администрации Назаровского района:

2020 год – 1 предписание антимонопольного органа;

2021 год – 1 предписания антимонопольного органа;

2022 год – 0 предписаний антимонопольного органа.

В целях недопущения повторения нарушений замечания, указанные

антимонопольным органом, учитываются при проведении правовой экспертизы проектов правовых актов администрации Назаровского муниципального района.

Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Назаровского муниципального района

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативно правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Размещение администрацией Назаровского района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Назаровского муниципального района и текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне) на официальном сайте Назаровского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено.

Мониторинг и анализ практики применения администрации Назаровского муниципального района антимонопольного законодательства

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Уделено особое внимание обеспечению соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок:

- принцип открытости и прозрачности;
- принцип обеспечения конкуренции;
- принцип профессионализма заказчика;
- принцип стимулирования инноваций;
- принцип единства контрактной системы в сфере закупок;
- принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного

законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (*рекомендации ФАС России*).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

В январе 2023 года администрацией Назаровского муниципального района на основании допущенных ранее нарушений антимонопольного законодательства подготовлен проект плана мероприятий по снижению комплаенс – рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2022 год.

По результатам работы 2022 года на повышение квалификации по направлениям правотворчество и антимонопольное законодательство направлено 9 специалистов администрации Назаровского района.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Назаровского муниципального района в 2021 году

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Критерии оценки в баллах	Факт (единиц)	Оценка в баллах
1.	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году	30	0	30
2.	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом – 4 единицы в текущем году	10	2	10
3.	Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по	15	1	15

	снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства – отсутствуют необоснованные отклонения от плана			
4.	Наличие в карте рисков: - рисков высокого уровня; - рисков существенного уровня; - рисков незначительного уровня; - рисков низкого уровня; - отсутствие рисков.	0 2 5 8 15	1 3	0 6
5.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов	15	0	15
6.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов	15	0	15
Итого:				91

В соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Назаровском районе утвержденной постановлением администрации Назаровского района от 27.12.2019 № 346-п «Об организации в Назаровском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» уровень эффективности в 91 бал соответствует группе «Высокий уровень».

4. Выводы по результатам проведенного анализа

Изучив все необходимые материалы и получив достаточное количество необходимой информации для проведения анализа, можно сделать вывод о том, что сферой деятельности администрации Назаровского муниципального района, наиболее подверженной рискам нарушениям антимонопольного законодательства в 2022 году, является сфера закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации Назаровского муниципального района к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2023 году администрацией Назаровского муниципального района разработано постановление «Об

утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Назаровского муниципального района на 2023 год». По итогам проведения анализа за 2022 год можно отметить, что План мероприятий «дорожной карты» был выполнен.