

Администрация Назаровского района

Красноярского края

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«21» 09 2020 г. Назарово № 273-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Назаровский район Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

 В целях своевременного и качественного составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования Назаровский район Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить основные направления бюджетнойи налоговой политики муниципального образования Назаровский район Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов согласно приложению.

 2. Финансовому управлению администрации района (Мельничук) осуществлять формирование проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

 3. Отделу организационной работы и документационного обеспечения администрации района (Любавина) разместить постановление на официальном сайте муниципального образования Назаровский район Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы района, руководителя финансового управления администрации района (Мельничук).

 5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава района Г.В. Ампилогова

Приложение

 к постановлению администрации

Назаровского района

от «21» 09 2020 № 273-п

Основные направления бюджетнойи налоговой политики

муниципального образования Назаровский район Красноярского края

на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Назаровский район Красноярского края (далее – муниципальный район) на 2021 год и на плановый период 2022-2023годовподготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса РоссийскойФедерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Назаровский район Красноярского края, утвержденным решением Назаровского районного Совета депутатов от 26.05.2016 № 8-55,с учетом итогов реализации бюджетной политики и налоговой политики в 2019году.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета муниципальногорайона (далее - районный бюджет) на 2021 год и на плановый период 2022-2023годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основныххарактеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечениепрозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамкахрайонного бюджета 2020 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовкарайонного бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Формирование и исполнение районного бюджета в рамках муниципальных программ являетсянаиболее оптимальным.

Внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне, для этого необходимо обеспечить эффективное использование бюджетных средств и усилить контроль за процедурами заключения и исполнения муниципальных контрактов, приемкой выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров. В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетнойполитике.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Назаровского района от 25.01.2019 № 15-путвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики и межбюджетных отношений на 2019 год, предусматривающий:

взаимодействие с субъектами малого и среднего предпринимательства, легализации доходов, создание новых рабочих мест;

совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования;

продолжение работы по снижению недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в консолидированный бюджет муниципального района;

оптимизацию расходов на укрепление материально - технической базы муниципальных учреждений;

организацию мониторинга деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

совершенствование качества управления финансами.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2019 году

Бюджетная политика Назаровского района в 2019 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении района бюджета в 2019 году администрация Назаровского района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых государственной властью;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Назаровского района.

Сбалансированная политика в 2019 году обеспечила исполнение районного бюджета за 2019 год по доходам в объеме 1 049,8 млн. рублей (при плане – 1 050,0 млн. рублей) или на 99,9% к плановым показателям, по расходам – 1 039,4 млн. рублей (при плане – 1 047,5 млн. рублей) или на 99,2% к плановым показателям.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2019 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

Отсутствие коммерческих заимствований обеспечило экономию по расходам на обслуживание государственного долга в сумме 250,0тыс. рублей.

Исполнение доходной части районного бюджета в 2019 году на 99,9% от плановых назначений позволило администрации Назаровского района осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти Назаровского района в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих платежных документов.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов.

Традиционно, как и в предыдущие годы, расходная часть районного бюджета имела социальную направленность (80%). Процент исполнения расходной части бюджета за 2019 год составил 99,2%. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из районного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие образования (61,0%), культуры (14,0%), физической культуры и спорта (0,1%), социальные мероприятия (5,0%). Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента, проведены мероприятия, направленные на оптимизацию расходов численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, а также на повышение эффективности и результативности используемых инструментов программно-целевого управления. В полном объеме обеспечены социальные выплаты нуждающимся категориям граждан.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации.

В Назаровском районе создана устойчивая система межбюджетных отношений.

Сформированы механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями Назаровского района:

проводилась экспертиза проектов бюджетов;

заключены соглашения с высокодотационными муниципальными образованиями, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

осуществлялся ежемесячный мониторинг исполнения местных бюджетов.

Для повышения качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях созданы стимулы к внедрению передовых технологий управления бюджетным процессом. Для этого предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом во всех муниципальных образованиях.

Муниципальным образованиям Назаровского района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определённые трудности, из районного бюджета выделялись иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований района.

Принятие решений о районном бюджете и бюджетах поселений на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов осуществлено до начала финансового года.

1. Основные направления бюджетной политики

на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики, основной целью бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021- 2022годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизации структуры расходов районного бюджета является основным условием устойчивости районного бюджета.

Конкретная цель и объём ресурсов - два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2021 года и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

При формировании районного бюджета муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

ограничение роста общего объема расходов бюджета района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях увеличения и спада доходов районного бюджета;

 повышение эффективности расходов районного бюджета, в том числе путем контроля за заключением и исполнением контрактов в сфере закупок товаров, работ и услуг;

обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах;

сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышения качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг;

обеспечение открытости бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде должны быть реализованы следующие мероприятия:

повышение качества муниципальных программ, формирование и исполнение «программного бюджета»;

проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента;

проведение оценки эффективности принятия новых расходных обязательств (при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях и оценки прогнозируемых доходов бюджета);

повышение открытости и доступности бюджетных данных путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о муниципальных финансах:

- решение о районном бюджете (в первоначальной и действующей редакциях);

- действующие муниципальные программы;

- ежегодная информация о фактических результатах реализации действующих муниципальных программ;

- ежеквартальная информация о ходе исполнения районного бюджета, об объеме и структуре муниципального долга.

Необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Назаровскогорайона.

1. Основные направления налоговой политики

на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

Основной целью налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

оказание содействия налоговым органам по администрированию ими доходов районного бюджета, организация работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в районный бюджет, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Назаровского района, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц;

осуществление поддержки малого предпринимательства, для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Назаровский район обеспечат экономическую стабильность муниципального района и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.