Проект

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Назаровский район на 2022 год**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Правовое основное разработки Программы | 1. Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»  2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»  3. Решение Назаровского районного Совета депутатов от 29.09.2021 № ВЧ-67 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Назаровского района Красноярского края» |
| Вид контрольно-надзорной деятельности, в рамках которого проводится профилактическая работа | Муниципальный земельный контроль |
| Сроки реализации Программы | 01.01.2022 – 31.12.2022 |
| Ответственный исполнитель Программы | Отдел градостроительства и имущественных отношений администрации района |
| Цели Программы | 1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи Программы | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  3. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  4. Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;  5. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения бесплатной доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.  7. Осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований.  8. Осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.  9. Адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для единообразного восприятия. |
| Ожидаемые  результаты реализации  Программы | Снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий |

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Администрация Назаровского района Красноярского края (деле – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Назаровского района Красноярского края (далее – Положение), утвержденным решением Назаровского районного Совета депутатов от 29.09.2021 № ВЧ-67, осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Назаровского района Красноярского края (далее – объекты контроля).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На 2021 год планы проведения плановых проверок, согласованные с органами прокуратуры и органами государственного земельного надзора, были утверждены распоряжениями администрации района от 22.10.2020 №№ 353-р, 354-р.

В связи с установленными особенностями проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году, установленными постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были исключены из Плана проверок на 2021 год (по требованию прокуратуры) и соответственно проводиться не могут.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства (во исполнение ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») в 2021 не планировались и не проводились.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в ежегодные планы на 2022 год не включались.

За I – III кварталы 2021 года администрацией района было проведено в отношении физических лиц 80 плановых и 3 внеплановых документарных проверок по ранее выданным предписаниям в истекшем периоде (по которым ранее допущенные нарушения, а именно ненадлежащее использование земельного участка без оформленных документов на земельный участок гражданами – собственниками жилых домов, были устранены в полном объеме).

За отчетный период часть плановых проверок граждан не состоялось, в связи с отсутствием проверяемых лиц по разным обстоятельствам либо невозможностью ознакомления граждан с началом проведения проверок, о чем были составлены акты о невозможности проведения проверок.

В течение 2021 года было проведено 10 плановых (рейдовых) осмотров, обследований земель и земельных участков. Документы по 5 выявленным правонарушениям в области градостроительного, земельного или природоохранного законодательства направлены в соответствующие уполномоченные органы.

Несмотря на особенности проведения проверок в 2021 году администрацией Назаровского района достигнуты следующие цели и задачи:

- количество проведенных контрольных мероприятий увеличилось по сравнению в 2020 годом;

- количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления проверок, в отношении контролируемых лиц уменьшилось по сравнению с 2020 годом;

- все контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, порядке проведения проверок, их правах и обязанностях, ответственности по итогам проведении проверок путем направления соответствующих уведомлений.

При подготовке плана проверок на 2022 год использовался риск-ориентированный подход, основанный на данных ЕГРН по объектам недвижимости.

П[рограмма](consultantplus://offline/ref=05744EB35458E3B23C633F66AB8BF873E1D55D664C1C14DF26767F5631376515EBF961D1A3B71F1BF8973988A329D765D1E6EB158FF47C98o3U2E) профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов была утверждена постановлением администрации Назаровского района от 18.12.2020 № 384-п.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2021 г. публиковалась информация в сфере муниципального земельного контроля в средствах массовой информации, постоянно проводится разъяснения населению по вопросам соблюдения требований земельного законодательства в заявительном порядке.

На сайте муниципального образования Назаровский район Красноярского края в разделе «Отдел градостроительства и имущественных отношений» аккумулируется необходимая информация в части муниципального земельного контроля.

На сайте размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, обусловленное различными причинами, в том числе высокой стоимостью кадастровых работ.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с землепользователями земельных участков на основе сведений, полученных из ЕГРН, органов государственного надзора, проведение комплексных кадастровых работ.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения бесплатной доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

- осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований;

- адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для единообразного восприятия;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |
| Информирование | | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования актуальной информации: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Программы профилактики на 2023 | не позднее  1 октября 2022 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 2. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории  муниципального образования «Светловский городской округ» на 2023 год | не позднее  1 октября 2022 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Консультирование | | | |
| 3. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

**IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Назаровского района. Ответственным исполнителем Программы является отдел градостроительства и имущественных отношений.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и размещаются на официальном сайте муниципального образования.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; консультирования).