Администрация Назаровского района

Красноярского края

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.08. 2014 г. г. Назарово № 365-п

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

муниципального образования

Назаровский район на 2015 год

и плановый период 2016-2017 годы

 В целях своевременного и качественного составления проекта районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования Назаровский район Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Назаровский район на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы согласно приложению.

 2. Финансовому управлению администрации района (Мельничук) осуществлять формирование проекта районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики.

 3. Общему отделу администрации района (Мчедлишвили) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Назаровского района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

 4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

 5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава администрации района С.Н. Крашенинников

Приложение

 к постановлению администрации

 района от 18.08. 2014 г. №365-п

Основные направления налоговой и бюджетной политики

муниципального образования Назаровский район

на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Назаровский район (далее – муниципальный район) на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2013 году и в начале 2014 года бюджетная политика муниципального района была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета района и повышение эффективности управления общественными финансами.

Повышена заработная плата работникам бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами».

В то же время планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными.

Несмотря на рост расходов районного бюджета в 2014 году по отношению к уровню 2013 года, главные распорядители средств направляют просьбы об увеличении бюджетных ассигнований вместо проведения работы по повышению эффективности бюджетных средств и изыскания внутренних резервов.

Не обеспечена в полной мере взаимосвязь между ростом заработной платы работников муниципальными организациями и повышением производительности их труда.

Основными сдерживающими факторами роста сельскохозяйственного производства являются социальные и кадровые проблемы в сельской местности, а также отсутствие эффективной системы хранения, переработки и доставки готовой продукции до потребителя.

Рост интенсивности движения автотранспорта требует развития и содержания дорог внутри границ поселений.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и высокий уровень его износа, обеспечением жильем молодых специалистов, выразивших желание проживать и осуществлять свою трудовую деятельность в сельской местности, остается одной из самых острых социальных проблем.

2. Основные задачи налоговой и бюджетной политики

на 2015-2017 годы

Основная цель на новый бюджетный период – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период.

При формировании проекта районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов особое внимание следует уделить решению следующих задач.

2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов районного бюджета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в размерах, предусмотренных в проекте краевого бюджета;

- постепенное сокращение дефицита районного бюджета;

- безопасный уровень муниципального долга муниципального района, позволяющий обеспечить привлечение заемных средств;

- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в районный бюджет;

- повышение эффективности бюджетных расходов

2.2. Развитие программно-целевых методов управления

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Муниципальная программа должна регулировать отношения, направленные на достижение целей в целом в своей отрасли, включая взаимоотношения с учреждениями, оказывающими услуги, содержать анализ эффективности применяемых инструментов достижения целей.

Программа не должна восприниматься главными распорядителями бюджетных средств как инструмент для выделения дополнительных ассигнований.

Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ. Для этого главным распорядителям средств районного бюджета следует внедрить аналитический учет использования субсидий бюджетными учреждениями в структуре целевых статей бюджетной классификации и установить систему ежеквартальной отчетности о достижении показателей муниципальных программ.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля выполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

2.3. Повышение качества предоставляемых населению

муниципальных услуг

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг принимаются муниципальные программы муниципального района.

Перед муниципальными учреждениями района стоит задача перехода к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда работника в зависимости от результатов выполняемой им работы и социальные выплаты.

Показатели «эффективного контракта» работника должны быть увязаны с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

В 2014 году на федеральном уровне запланировано создание единого регистра (сводного перечня) государственных и муниципальных услуг (работ).

С 2016 года должен произойти переход к расчету нормативных затрат с учетом общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

Структурным подразделениям администрации района, имеющим подведомственные учреждения необходимо провести работу по постепенному переходу на расчет групповых и единых затрат на оказание услуг муниципальными учреждениями района.

2.4. Развитие доходного потенциала муниципального района

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в районный бюджет;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью муниципального района путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества муниципального района;

в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

г) обеспечения надлежащего контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении.

3. Основные направления налоговой политики

муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основными направлениями налоговой политики муниципального района в среднесрочной перспективе являются следующие:

3.1. Совершенствование налогового администрирования

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и предыдущих лет, должна быть направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов районного бюджета с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Продолжится работа по координации действий органов местного самоуправления муниципального района, федеральных служб и органов местного самоуправления поселений по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы путем проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий при администрации района, с организациями, средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня.

3.2. Совершенствование налоговой системы

в среднесрочной перспективе

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах районного бюджета. При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан. Основной задачей налоговой политики муниципального района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в районный бюджет сумм налога налоговыми агентами, что по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

По специальным налоговым режимам предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и полная ее отмена с 01 января 2018 года.

С целью получения дополнительных доходов потребуется принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального района, включая работу:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов района, в том числе посредством оформления права собственности муниципального района на земельные участки, и дальнейшего их использования в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Необходимо реализовать комплекс мер по увеличению поступлений неналоговых доходов в районный бюджет:

- проведение работы по отчуждению и перепрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- реализация земельных участков на условиях аренды для различных видов строительства через аукционы.

4. Основные направления бюджетной политики

муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

4.1. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

на 2015-2017 годы

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2015-2017 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

а) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального района:

- на 2015-2016 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Назаровского районного Совета депутатов от 19.12.2013 № 39-231 «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- на 2017 год – исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

б) уточнение объемов бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы на исполнение действующих расходных обязательств с учетом:

- уменьшения (увеличения) расходов районного бюджета, осуществляемых за счет краевых и федеральных целевых средств, в связи с уменьшением (увеличением) объемов межбюджетных трансфертов в проекте краевого бюджета;

- исключения расходов, не подтвержденных нормативными правовыми актами муниципального района, из реестра расходных обязательств;

в) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств исходя из суммы доходов районного бюджета.

4.2. Приоритеты бюджетных расходов в 2015-2017 годах

Приоритетными направлениями расходов, касающихся всех отраслей бюджетной сферы, являются финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации. Это позволит выполнить в полном объеме целевые показатели в рамках «дорожных карт».

Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться ростом качества оказания услуг учреждениями, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности и максимальным использованием внутренних резервов.

Повышению производительности труда в муниципальных учреждениях района призван способствовать переход на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых услуг, а также социальные выплаты и льготы.

В 2015-2017 годах за счет средств районного бюджета продолжится реализация мероприятий в целях поддержки транспортной отрасли, путем субсидирования транспортных предприятий, осуществляющих внутрирайонные пассажирские перевозки.

Особое внимание в сфере **«**Образование»будет уделено:

- обеспечению доступности качественного образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, экономики, расширение образовательных возможностей граждан;

- социальной поддержке семей, имеющих детей дошкольного возраста, работников и учащихся образовательных учреждений;

- разработке и внедрению механизмов «эффективного контракта» с педагогическими работниками образовательных учреждений, предусматривающих повышение заработной платы, напрямую зависящее от квалификации работника, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.

Семьям, имеющим детей дошкольного возраста, будут предоставляться из краевого бюджета меры социальной поддержки в виде выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в дошкольных образовательных организациях. Социальную поддержку в виде ежемесячной денежной выплаты получат семьи, воспитывающие детей-инвалидов дошкольного возраста на дому.

В расходах районного бюджета предусмотрены средства на осуществление мер социальной поддержки учащихся школ в части обеспечения их питанием в учебные дни и организации отдыха детей и подростков в каникулярное время. Данные меры направлены на решение проблем сохранения здоровья подрастающего поколения.

В целях улучшения демографической ситуации в районе будут реализовываться мероприятия в сфере молодежной политики, оздоровления детей.

Бюджетные ассигнования в «Культуре»направлены на расширение доступа к культурным ценностям, на поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организация процесса модернизации библиотек и библиотечного дела.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» будет обеспечено доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе согласно принятой «дорожной карте». Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований районного и краевого бюджетов и сокращения неэффективных расходов.

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

Продолжится реализация комплекса мер по сохранению и развитию культуры муниципального района, в рамках которых предусматривается укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В 2015-2017 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спортав муниципальном районе.

Одним из основных направлений является проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения, проведение учебно-тренировочных сборов, командирование спортсменов и команд района для участия в официальных краевых мероприятиях.

Главным инструментом реализации приоритетных бюджетных расходов являются муниципальные программы муниципального района. Значительная часть расходов районного бюджета в 2015-2017 годах будет осуществляться в рамках муниципальных программ. Необходимо обеспечить приведение показателей муниципальных заданий, устанавливаемых для муниципальных учреждений района, в соответствие с муниципальными программами.

5. В сфере межбюджетных отношений

Исключительное значение имеют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, как безусловный вид финансовой помощи, распределяемый на три года до начала финансового года и обеспечивающий муниципальным образованиям возможности для реалистичного планирования доходной части местных бюджетов.

Предоставление из районного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений способствует сокращению различий в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными территориями.

6. В области муниципального долга

Основными задачами долговой политики муниципальными района в 2015-2017 годах остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга Назаровского района и безусловного выполнения принятых муниципальным районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности районного бюджета.